

广州市海珠区“7·27”一般高处坠落事故 防范和整改措施落实情况评估报告

2021年7月27日9时32分许，广州市海珠区聚德路299-1号龙腾18电子商务产业园2号楼中庭区域发生一起高处坠落事故，事故造成1人死亡，直接经济损失约160万元。

事故发生后，海珠区人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2021年11月29日批复同意事故调查组提交的《广州市海珠区“7·27”一般高处坠落事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

依据《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）和《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）（以下简称评估办法）的有关规定，广州市海珠区安委办组织成立广州市海珠区“7·27”一般高处坠落事故防范和整改措施落实情况评估工作组（以下简称评估组），对相关单位事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作过程

（一）成立评估组

2022年9月30日，广州市海珠区安全生产委员会办公室牵头

成立评估组，评估组组长由广州市海珠区应急管理局局长担任，成员由区应急管理局、区住建局、区城管和执法局、区公安分局、区人社局、区总工会以及华洲街道办事处等有关人员组成。评估组依据《评估办法》，委托第三方专业技术服务机构协助开展相关评估工作。

（二）确定评估对象及评估内容

1.确定评估对象。评估组根据广州市海珠区人民政府发布的《事故调查报告》，确定此次评估对象广州华南五行创意园运营有限公司（以下简称华南五行创意园公司）、广州市铸创装饰工程有限公司（以下简称铸创装饰公司）、区住建局、区城管和执法局、区应急管理局、华洲街道办事处。

2.确定评估内容。评估组逐项对照《事故调查报告》中防范和整改措施建议，评估事故责任人和有关部门落实事故防范和整改措施采取的具体措施以及工作成效，对事故责任人员处罚建议等落实情况。

（三）开展评估工作

1.评估组依据区政府批复的《事故调查报告》，调阅“7·27”事故案卷资料，对接“7·27”事故原事故调查组成员了解相关情况，收集有关证据材料。

2.对本次事故涉事人员及事故责任人的身份信息、询问调查笔录等进行了审查，并通过走访现场、座谈问询等方式了解落实责任追究、事故防范和整改措施的具体举措及工作成效。评估组

整体评估“7·27”事故责任单位的防范和整改措施及责任追究建议的落实情况，并形成了初步意见。

3.评估组通过查阅区应急管理局、区住建局、区城管和执法局、华洲街道办事处“7·27”一般高处坠落事故责任追究和整改措施落实的相关文件，整体评估相关政府部门事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况。

二、总体评估意见

从广州市海珠区“7·27”一般高处坠落事故责任追究和整改措施落实总体情况看，评估组认为：“7·27”事故结案后，各相关单位能够对照《事故调查报告》，逐一落实防范和整改措施及责任追究建议，总体达到了“事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过。”的事故调查处理原则要求。

（一）涉事责任单位针对《事故调查报告》指出的导致事故发生的原因及问题已作出相应的防范和整改措施。

（二）涉事责任单位汲取事故教训，开展事故警示教育，举一反三，基本落实了《事故调查报告》提出的防范和整改措施建议。

（三）相关政府部门多措并举、举一反三开展整治工作，在一定程度上避免其他同类生产安全事故的发生。

三、责任追究落实情况

评估组通过查阅相关执法文书、相关政府部门落实情况报告

等文件，已明确《事故调查报告》中有关事故责任人员的处理情况，具体如下表：

序号	责任单位或 责任人员	追究内容	落实情况
1	广州市铸创 装饰工程有 限公司	建议由区应急管理局 依据《中华人民共和国安 全生产法》第一百零九条 第一项的规定给予行政处 罚。	区应急管理局已依 法作出行政处罚。
2	广州华南五 行创意园运 营有限公司	建议由区应急管理局 依据《中华人民共和国安 全生产法》第一百零九条 第一项的规定给予行政处 罚。	区应急管理局已依 法作出行政处罚并结案。
3	马某铸	建议由区应急管理局 依据《中华人民共和国安 全生产法》第九十二条第 一项的规定给予行政处 罚。	区应急管理局已依 法作出行政处罚并结案。
4	马某善	对事故发生负有直接 责任，鉴于其已死亡，不 再追究其责任。	其已在事故中死亡， 不再追究其责任。

5	涉事违法建设	建议由区城管和执法局指导和督促华洲街道办事处对广州市海珠区聚德路299-1号龙腾18电子商务产业园2号楼中庭区域搭建钢架结构建筑物的违法建设依法处理。	广州华南五行创意园运营有限公司已聘请具备拆除资质的单位拆除涉事违法建设。
---	--------	---	--------------------------------------

四、责任单位事故防范和整改措施落实情况

评估组通过资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核实等方式，针对“7·27”一般高处坠落事故的发生原因及事故后落实事故防范和整改措施情况开展评估工作。经评估，责任单位对“7·27”事故中所出现的高处作业未采取安全防护措施、工人违反安全管理规定作业、事故隐患排查治理不到位等问题进行了反思并作出整改，相关责任单位具体整改措施如下：

（一）广州华南五行创意园运营有限公司具体整改措施

1.钢结构建筑物拆除。严格执行工程拆除程序，聘请具备拆除资质的单位承接龙腾18园区2号楼中庭钢结构建筑物的拆除工程，由拆除施工单位做好前期工程勘察、编制拆除施工组织方案，组织施工单位召开施工前的安全生产会议，并向华洲街道办事处及时提交工程备案。

2.组织学习安全生产知识培训及隐患大排查。组织企业员工认真学习领会安全生产有关法律法规和政策要求，开展安全生产

“大学习、大讨论、大反思”活动，深入学习习近平总书记关于安全生产的指示精神，在现场设立了事故警示牌，警醒员工时刻牢记事故教训，并且派员参加了广州安全生产和应急管理服务协会组织的安全生产培训学习；开展内部隐患大排查大整治的工作，落实企业各项安全工作的检查，包括设备房、消防设备设施、内部装修工程规范等一系列与安全生产密切相关的工作，并且与拆除施工单位做好施工前的对接，落实制度、操作规范、个人防护与应急处置等方面，要求其施工人员及车辆提供资质证书，以及特种作业许可，施工人员的意外保险单等，全面落实各项风险管控措施。

（二）广州市铸创装饰工程有限公司具体整改措施

“7·27”一般高处坠落事故发生后，铸创装饰公司因不具备施工资质条件，未能继续承揽施工工程和从事建筑施工活动，公司已停止生产经营活动（已从注册地址退场，并辞退员工）。

五、事故教训汲取及举一反三工作情况

“7·27”一般高处坠落事故调查处理结束后，相关政府部门通过开展整治工作、组织开展安全警示教育等方式，多措并举、举一反三加强安全管理监管，在一定程度上避免其他同类生产安全事故发生，事故责任单位人员及相关政府部门事故教训汲取及举一反三工作情况具体如下：

（一）广州华南五行创意园运营有限公司事故教训汲取及举一反三工作情况

1.召开专题会议，反思事故原因，组织企业员工认真学习领会安全生产有关法律法规和政策要求，开展安全生产“大学习、大讨论、大反思”活动，深入学习习近平总书记关于安全生产的指示精神。

2.在现场设立事故警示牌，警醒员工时刻牢记事故教训，并且派员参加了广州安全生产和应急管理服务协会组织的安全生产培训学习。

3.结合事故暴露的问题，全面深入开展内部隐患大排查大整治的工作，落实企业各项安全工作的检查。

4.严格落实各项风险管控措施，防止事故再次发生。

(二)广州市铸创装饰工程有限公司事故教训汲取及举一反三工作情况

“7·27”一般高处坠落事故发生后，铸创装饰公司因不具备施工资质条件，未能继续承揽施工工程和从事建筑施工活动，公司已停止生产经营活动（已从注册地址退场，并辞退员工）。

(三)海珠区住建局事故教训汲取及举一反三工作情况

1.督促相关单位和人员落实安全隐患整改

针对事发项目存在的安全管理问题，区住建局督促相关单位和人员举一反三、认真整改事故隐患。

2.加强对街道管理人员的业务指导与培训

2021年区住建局两次召开海珠区临时性建筑和限额以下小型工程建设管理业务培训会议，落实“每年两次开展业务培训”

工作目标。培训会上聘请了行业专家进行业务指导和技术知识培训，辖内 18 条街道合计共 76 人参加了培训。通过集中的业务指导与培训，进一步强化各街道履行属地监管责任意识。

3.开展安全专项检查

2021 年 7 月 12 日至 7 月 21 日，区住建局聘请行业专家，牵头会同区应急管理局、区城管和执法局、区规划资源分局，对 18 条街道辖区内在建临小工程开展督导检查，着重对限额以下小型工程备案登记情况、施工资质、安全文明施工等内容进行抽检，累积出动约 80 人次，共检查 30 个临小工程项目，针对检查发现的问题督促项目进行整改，并要求属地街道做好回头看工作。

2021 年 11 月至 12 月，区住建局牵头会同属地街道、行业专家，对区内现有在建的加装电梯土建工程安全质量开展了联合检查。通过摸排，全区在建加装电梯土建工程共计 221 个，本次抽查共出动 143 人次，抽查 36 个在建小型工程，抽查率为 16.29%，现场开具整改通知书 20 份。针对检查中发现的问题，已督促所属街道责令施工方限期整改，并将整改情况及时上报。通过专项抽查行动，加大了对各街道的工程信息录入备案制度和台账管理的检查力度，进一步规范小型工程的管理秩序。区住建局结合落实安全生产“一线三排”工作机制，开展对小型工程质量安全监督管理等专项整治，落实企业主体责任。

（四）海珠区城管和执法局事故教训汲取及举一反三工作情

况

1.妥善处置，指导督促拆除工作。指导和督促华洲街道办事处落实对涉事违法建设拆除工作。

2.举一反三，落实安全防范措施。要求各街道综合行政执法办按照《区城管和执法局关于做好违法建设整治安全防范应对工作的通知》要求，以“查风险、除隐患、防事故”为重点，深入分析研判当前拆违施工过程中面临的形势和潜在的各类安全风险隐患，有针对性地制定采取安全防范措施，强化属地监管职责，确保安全措施落实到位。

3.严格监管，压实属地主体责任。要求各街道综合行政执法办加强巡查监管，如发现新增违法建设和无证施工第一时间进行制止和处理。

（五）华洲街道办事处事故教训汲取及举一反三工作情况

1.召开街道领导班子学习会议，深入分析安全工作形势，全面组织安全大排查。2021年12月10日上午，华洲街道办事处专题召开班子会议，认真学习了“7·27”一般高处坠落事故的经过、原因、责任、性质分析和认定等情况，要求认真吸取事故教训，举一反三落实安全措施，防止类似事故再次发生。会议分析了街道当前安全管理工作的薄弱环节，要求安监中队制定专项行动方案，立即开展一次“横向到边，纵向到底”拉网式安全排查行动，各职能部门齐抓共管，共同遏制事故苗头。每周开展不少于4次安全检查，其中白天、晚上各2次，均由当日值班领导带队，协

调派出所、交警、消防、街道职能部门进行联合行动，逐村逐路逐户进行安全大排查行动，并组织安全生产大宣传。对检查出的问题列单销号，能当场整改的立即改正，不能迅速改正的指定专人负责，限时跟进。对综合性问题由街道安委会专题研究整改措施，如在龙潭村颖北街社区设置了电瓶车充电桩，引导附近村民户外充电。

2.迅速约谈责任人，督促履行主体责任，制定改进措施。2021年12月16日、17日，分批次约谈了事发地块业主单位、承租单位及事发单位主要负责人，通报事故情况，详细分析了本次事故原因及本次事故中暴露出的问题，督促各方深刻汲取事故教训，认真对照查摆问题，制定并落实整改措施。要求事发地块业主单位立即组织对所有物业施工工地进行安全隐患自查自纠，对违法建设、无证施工的行为予以制止并上报执法部门处理。要求承租单位落实好安全生产主体责任，严格按安全生产法律法规，督促该产业园落实安全生产各项要求，定期到该产业园检查，及时了解产业园内安全生产情况，对发现的安全隐患问题督促认真整改，同时全程参与督促华南五行创意园公司做好拆除违法建设期间的安全生产工作。要求施工方做好工人安全生产培训教育工作，杜绝违规承揽项目。

3.认真汲取事故教训，完善安全预案制度，积极做好违法建设拆除安全保障工作。督促华南五行创意园公司聘请了有资质企业拆除违法钢结构建筑物，拆卸公司持有正规资质证书、安全生

产许可证、营业执照，并制定《钢结构拆除施工方案》。街道执法部门全程跟进，督促拆卸工程队落实各项安全措施，做好施工现场安全生产保障工作，确保安全顺利完成拆除任务。

六、评估发现的主要问题

评估组在此次评估工作中未发现评估对象在安全管理及安全监管方面存在主要问题。