

# 海珠赤岗重点区域夜景照明完善工程 “4·1”一般高处坠落事故防范和 整改措施落实情况评估报告

2023年4月1日19时许，在海珠区赤岗街道滨江东路中信君庭的重点区域夜景照明完善工程（以下简称：重点照明工程）发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失115.4万元。

事故发生后，海珠区人民政府依法成立海珠区人民政府“4.1”一般高处坠落事故调查组（以下简称“事故调查组”）开展事故调查工作，并于2023年8月22日批复同意事故调查组提交的《海珠赤岗重点区域夜景照明完善工程“4·1”一般高处坠落事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

根据《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）和《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）（以下简称“评估办法”）的有关规定，广州市海珠区安委办组织成立“海珠赤岗重点区域夜景照明完善工程‘4·1’一般高处坠落事故”事故防范和整改措施落实情况评估组（以下简称评估组），对相关单位事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

## 一、评估工作过程

### （一）成立评估组

2024年6月25日，广州市海珠区安全生产委员会办公室牵头成立评估组，评估组组长由区安委办主任、区应急管理局局长担任，成

员由区应急管理局、区住建局、区人社局、区总工会、市住房城乡建设局（市安监站）和赤岗街道办事处等有关人员组成。评估组依据《评估办法》，委托第三方专业技术服务机构协助开展相关评估工作。

## （二）确定评估对象及评估内容

1.确定评估对象。评估组根据广州市海珠区人民政府发布的《事故调查报告》，确定此次评估对象为广州市照明建设管理中心（重点照明工程建设单位，以下简称“市照明管理中心”）、中建三局集团有限公司（施工单位，以下简称“中建三局公司”）、广东省建筑工程监理有限公司（监理单位，以下简称“广东建筑监理公司”）、深圳市齐诚建筑劳务有限公司（劳务分包单位，以下简称“深圳齐诚公司”）、刘卫华（深圳齐诚公司总经理、法定代表人）、市住房城乡建设局（市安监站）、区应急管理局和赤岗街道办事处。

2.确定评估内容。评估组逐项对照《事故调查报告》中防范和整改措施建议，评估事故责任人和有关部门落实事故防范和整改措施采取的具体措施以及工作成效，对事故责任人员处罚建议等落实情况。

## （三）开展评估工作

1.评估组依据区政府批复的《事故调查报告》，调阅“4·1”事故案卷资料，对接“4·1”事故原事故调查组成员了解相关情况，收集有关证据材料。

2.对本次事故涉事人员及事故责任人的身份信息、询问调查笔录等进行了审查，并通过走访现场、座谈问询等方式了解落实责任追究、事故防范和整改措施的具体举措及工作成效。通过向评估组各

成员单位征求意见等方式，整体评估市照明管理中心、中建三局公司、广东建筑监理公司、市住房城乡建设局（市安监站）、区应急管理局和赤岗街道办事处事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况，并形成了初步意见。

3.评估组通过查阅市照明管理中心、市住房城乡建设局（市安监站）、区应急管理局和赤岗街道办事处关于“4·1”一般高处坠落事故责任追究和整改措施落实的相关文件，整体评估相关政府部门事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况。

4.重点区域夜景照明完善工程已于2023年7月建成投入使用，深圳齐诚公司已结束广州市内所有业务，现在广州市内已无任何项目及人员驻扎，因此评估组对其整改落实情况不再进行评估。

## 二、总体评估意见

从海珠赤岗重点区域夜景照明完善工程“4·1”一般高处坠落事故责任追究和整改措施落实总体情况看，评估组认为：“4·1”事故结案后，各相关单位能够对照《事故调查报告》，逐一落实防范和整改措施及责任追究建议，总体达到了“事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过。”的事故调查处理原则要求。

（一）涉事责任单位针对《事故调查报告》指出的导致事故发生的原因及问题已作出相应的整改。

（二）涉事责任单位同时汲取事故教训，开展事故警示教育，举一反三，基本落实了《事故调查报告》提出的事故防范措施建议。

（三）相关政府部门多措并举、举一反三开展整治工作，在一定程度上避免同类生产安全事故的发生。

### 三、责任追究落实情况

评估组通过查阅相关判决书、处罚决定书、相关政府部门的“4·1”一般高处坠落事故工作情况函等文件，已明确《事故调查报告》中有关事故责任单位和人员的处理情况，具体如下表：

序号	责任单位或责任人员	追究内容	落实情况
1	徐细福 (本次事故死者)	对事故发生负有直接责任，鉴于其在事故中死亡，建议不再追究其责任。	---
2	深圳齐诚公司	建议由区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第一项的规定给予行政处罚。	已落实。 海珠区应急管理局已对其作出处人民币350000元(叁拾伍万元整)罚款的行政处罚。
3	刘卫华 (深圳齐诚公司总经理、法定代表人)	建议由区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项的规定给予行政处罚。	已落实。 海珠区应急管理局已对其作出处人民币11328元(壹万壹仟叁佰贰拾捌元整)罚款的行政处罚。

### 四、责任单位事故防范和整改措施落实情况

评估组通过资料审查、查阅文件等方式，针对“4·1”一般高处坠落事故的发生原因及事故后落实事故防范和整改措施情况开展评估工作。经评估，事故发生单位针对《事故调查报告》中提出的存在问题进行了整改，深圳齐诚公司具体整改措施如下：

1.重新完善《安全岗位责任制》《安全会议制度》《安全培训制度》《安全生产检查制度》《生产场所及设备安全管理制度》《职工安全卫生保护制度》等施工安全管理文件。组织工人开展三级安全教育和安全技术交底，严格按照总包单位的要求每日开展早班会。要求现场管理人员应在岗履职，同时参加总包单位组织的各项安全

检查，开展每日现场巡检，发现问题及时落实整改。

2.成立安全巡查小组，开展为期一个月的各项目安全巡查，加强施工作业现场巡查，及时发现并处置安全隐患问题，防止事故再次发生。

## 五、事故教训汲取及举一反三工作情况

“4·1”一般高处坠落事故调查处理结束后，相关政府部门通过开展整治工作、组织开展安全警示教育等方式，多措并举、举一反三加强安全管理监管，在一定程度上避免其他同类生产安全事故发生。

参建各方及相关政府部门事故教训汲取及举一反三工作情况具体如下：

### （一）市住房城乡建设局（市安监站）、市照明管理中心

2023年6月25日下午，市住房城乡建设局主持召开广州市住建领域安全生产座谈会，部分行业协会及在穗建设、施工、监理单位，局内相关处室，市建设工程安全监督站等约30人参加会议。会议宣贯了《广州市住房城乡建设领域重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》，播放了海珠7.22及珠海3.25较大安全生产事故警示教育片。要求各相关参建单位要提高政治站位，落实《广州市住房城乡建设领域重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》的要求，认真排查和整改重大事故隐患，推动企业落实落细安全生产工作措施，以高水平安全保障高质量发展。

2023年7月7日下午，广州市建设工程安全监督站组织召开上半年工作总结暨安全形势分析会，市住建局相关业务处室到会指导。会议对下半年监督工作提出要求：一是对已修订的业务制度加强学习

习宣贯，确保全站工作人员贯彻落实；二是深入推进施工安全风险分级管控，实现重、较大施工安全风险有序有效管理；三是继续加强施工现场安全监管，以强有力的检查执法保障市管项目2023年度安全形势平稳有序，坚决遏制重大事故发生。

2023年8月21日下午，市住房城乡建设局组织召开重大事故隐患专项排查整治2023行动推进会议。会议采用“线上+线下”的方式举行，各区（含空港委）住建局、各级安全监督站分管领导现场参加了会议，各级安全监督站同步设立分会场并组织相关业务人员线上参会。会议通报了近期国务院安委办在穗重大事故隐患排查整治督查暗访发现问题隐患清单，分析了广州市房屋建筑工程的典型重大事故隐患，并介绍了融合监管平台起重机械系统升级的情况，对各级安全监督站开展了新系统业务培训。会议提出了三点要求：一是深入贯彻落实专项行动相关文件精神和起重机械监管政策要求；二是及时对重大事故隐患项目进行挂牌督办并约谈；三是配合做好起重机械新旧系统切换工作，加强新系统业务流程学习。

2023年9月13日上午，市照明管理中心主持召开海珠赤岗重点区域夜景照明完善工程“4.1”一般高处坠落事故警示宣传教育会议。市安监站、市照明管理中心各部门及中建三局集团有限公司、广东省建筑工程监理有限公司的相关负责同志参加了会议。会议介绍了本次事故原因以及暴露出的问题，要求认真吸取本次事故教训，举一反三，及时采取措施，堵塞漏洞，防止类似事故发生，并提出了相关工作要求。

## （二）中建三局公司

### 1. 联合各建设单位、监理单位对海珠区在建项目进行安全生产

专项检查，对检查发现的安全隐患责令及时整改。

2. 加强对项目作业工人的管理，督促其严格按照施工方案、操作规程要求作业，加强安全生产教育和培训，根据不同施工阶段和作业内容针对性开展安全技术交底，明确安全技术措施内容和作业程序要求。

3. 深入剖析事故原因，组织单位全体人员召开事故警示教育会，通报事故情况，坚决防范同类事故发生。

### （三）广东建筑监理公司

1. 加大现场监理人员的投入，每天班前督促、见证施工单位对作业人员的班前交底，并对交底内容与现场作业的符合性、安全技术措施内容与作业内容针对性进行严格核实。

2. 严格督促并核查施工单位对进场作业人员进行三级安全教育和培训，对现场施工作业加强巡视和旁站。

3. 督促施工单位严格按照获批的施工方案及对应的操作规程作业，杜绝不按照施工方案施工以及违章作业现象发生。

4. 对收尾施工现场加强安全隐患的排查，加大巡查频率，发现隐患问题立即督促现场整改后方可继续收尾施工。

5. 监理公司与施工单位中高层管理人员共同对此次事故发生的原因进行剖析，并召开事故警示教育会议。以此事故以及类似事故为警示，反省工作中存在的不足，号召公司全员必须把安全生产放在首位，多开展安全生产教育、交底、整改、整顿，切切实实将安全管理工作贯彻落到日常生产工作中，坚决杜绝防范同类事故及其他事故的发生。

### （四）区住建局

一是事故发生后，立即要求业主单位对辖区内在建夜景照明完善工程项目停工整改，全面排查各类安全隐患，严格落实工程安全主体责任，同时做好停工期间施工场地管理。二是要求区住建局监管项目的各参建单位进一步落实企业安全生产主体责任，牢牢守住安全红线。加强施工过程中各环节安全管理，全面把控各施工环节的风险点和危险源，做足做细各项安全防护措施，杜绝各类事故发生；要完善应急预案，制定切实有效的应急措施。三是要直面问题短板，组织开展一次安全隐患排查整治专项行动，认真排查整改各类安全隐患，加强安全生产监管工作，切实维护人民群众生命财产安全，确保建设工程安全生产形势持续好转。

#### （五）赤岗街道办事处

##### 1. 坚持党政同责，夯实安全生产责任

一是定期召开安全生产专题会议。赤岗街道党工委、办事处高度重视安全生产、消防安全及交通安全工作，将安全工作摆到街道工作的重要议程，严格落实领导“一岗双责”制度，定期召开专题会议部署安全生产工作，2023年上半年共组织召开安全生产专题会议23次。二是定期带队开展检查。建立“区领导强化督导、党政主要领导靠前指挥、班子领导齐抓共管”工作机制，街道领导先后多次带队开展安全专项督查，重点检查消防、建筑工地等行业的安全安全生产工作。上半年区领导带队检查22人次，街道党工委书记、办事处主任等领导带队检查191人次。

##### 2. 全员参与，夯实安全巡查基底

全面下沉力量。科室人员下沉社区一线，广泛动员社区民警、出租屋管理员、城管执法人员、在职党员等多方力量，全力加大巡



查力度。2023年上半年共出动检查人员6976人，检查各类场所15183家，整改隐患7158处。

保持巡查执法工作力度、硬度、狠度不变，以“一线三排”为重点，扎实抓好隐患排查整治，对违法违规行为保持严管重罚的高压态势。2023年上半年共完成应急立案37宗，消防立案205宗，卫健立案7宗。

#### **4.着力高层建筑重大火灾风险专项整治**

区分既有老旧高层商住混合体、老旧高层住宅、超高层建筑、高层公共建筑，分类建立基础数据信息台账，全面收集掌握建筑基本情况和消防安全责任人、管理人信息，共有316栋高层建筑，已全覆盖开展检查。

#### **5.加强巡查，辖区建筑工地及小额工程全覆盖**

赤岗街执法办二分队多次对大型建筑工地开展检查，严格要求工地安全负责人必须落实好安全生产制度，落实“五个一”安全措施，在施工中要坚持“安全第一，预防为主”的方针，安全责任人要定期深入一线进行安全检查，反复加强安全生产培训教育，把不安全因素消灭在萌芽状态。赤岗街辖内共有大型建筑工地11处，2023年上半年累计出动巡查138人次，巡查46家次。

对辖内临时性建筑工程和限额以下小型工程日常施工安全定期进行拉网式检查。2023年上半年备案的小额工程共93处，其中电梯加装共62处，占小额工程总数的67.74%，2023年上半年小额工程共立案21宗。安全生产责任保险已推进责任单位31家。

#### **6.加大宣传，延伸安全宣贯触角**

一是在小区出入口、楼道、小区宣传栏等场所营造浓厚安全宣

传氛围，累计拉挂横幅300余条，张贴“消防安全指引”“三清三关”宣传海报2万张，派发宣传单张3万张。二是开展消防安全“进社区”“进企业”活动。通过召开消防安全知识讲座、消防应急演练等方式，向居民群众及企业员工讲解灭火器、防毒面具、灭火水带等消防用品的使用方法，提高群众防灾应急处置的安全意识和防范能力。共开展安全教育“同堂听课”活动14场，各类应急演练16场，召开安全知识讲座4场。

## 7. 下一步措施

一是狠抓物业小区、建筑施工、危险化学品、酒店宾馆、商业综合体等重点行业场所领域，通过提高执法检查频次和密度，以“一线三排”为重点，督促企业认真排查和整治各类安全隐患，切实落实好主体责任，真正做到“不安全，不生产”。二是切实抓好隐患排查，建立网格化排查体系，坚持“隐患不除、排查不停、整改不止”的原则，坚持“物防、技防、人防”一体推进，扎实抓好隐患排查整治。三是开展敲门行动、安全生产宣传月、安全宣传“五进”活动，压实社区居委和物业主体责任，充分利用LED显示屏等媒体播放消防安全公益宣传视频，普及安全知识，提高居民安全意识。四是建立完善应急预案，提高应急处置能力。深入开展调查研究，摸清风险隐患现状特点，提升预案编制修订水平；开展常态化应急疏散演练，通过应急演练检验并提高一线员工应急处置能力，对演练中存在的问题及时制定整改措施、修订应急预案，坚决防范和遏制各类事故的发生，确保各类突发事件能有效处置。

## 六、评估发现的主要问题

评估组在此次评估工作中未发现评估对象在安全管理及安全监

管方面存在主要问题。

海珠区赤岗重点区域夜景照明完善工程  
“4·1”一般高处坠落事故防范和整改  
措施落实情况评估组